

AVERTISSEMENT: Les opinions émises dans ce document n'engagent que leurs auteurs. Elles ne constituent en aucune manière une position officielle du ministère de la défense ni institutionnelle.

Editorial Dossier stratégique Enjeux Chronique Les livres du mois Le portrait du mois Relève stratégique Actualités de l'IRSEM

## Editorial

Frédéric Charillon, directeur de l'IRSEM

L'année 2012 est cruciale à bien des égards pour la relation transatlantique, et le sommet de l'OTAN qui s'ouvrira à Chicago le 20 mai prochain n'en est qu'une illustration parmi d'autres.

Sur le plan bilatéral franco-américain, plusieurs remarques préliminaires s'imposent.

1- les calendriers électoraux font que les deux présidents élus ou réélus cette année sont d'autant plus condamnés à s'entendre qu'ils feront chronologiquement la route ensemble pour la quasi-totalité de leurs mandats respectifs (mai 2012 – mai 2017 pour le français, janvier 2013 – janvier 2017 pour l'Américain). En cas de divergence stratégique grave, il sera donc inutile d'attendre le successeur de l'autre...

2- Chose inhabituelle, la question qui préside à l'arrivée de nouvelles équipes de part et d'autre de l'Atlantique n'est plus « comment améliorer la relation franco-américaine ? » (comme par exemple en 2007, après les heures difficiles de la crise irakienne de 2002-2003), mais elle est plutôt de savoir si l'entente entre les deux pays, après le retour français dans les instances intégrées, la coopération observée dans l'affaire libyenne, ou sur bien d'autres dossiers encore, gardera la même nature.

3- Enfin, l'année 2012, bien au-delà des relations entre les hommes, constitue un tournant stratégique que les deux puissances devront gérer ensemble. L'Irak est derrière nous, mais depuis les révoltes arabes, la double question de l'avenir du Proche Orient et du monde méditerranéen présente un défi commun d'une nature très nouvelle. L'Afghanistan fera l'objet de discussions pour aborder ensemble le nouveau chapitre à écrire et sortir de plus de dix ans d'opérations, mais la question iranienne plane, et derrière elle le spectre d'un nouveau conflit avec Israël.

De part et d'autre de l'Atlantique, surtout, les sociétés changent. La France, comme beaucoup de ses voisins, s'inquiète de l'évolution d'une Union Européenne que l'on ne considère plus, loin s'en faut, comme un atout naturel sur la scène mondiale. Aux Etats-Unis, le face à face sociologique – mais lourd de retombées internationales et stratégiques - se précise entre d'une part une Amérique des *Baby boomers* souvent crispée sur elle-même et volontiers occidentaliste, et d'autre part une génération nouvelle de *Millenials* plus multiculturels, identitairement moins attachée à la vieille Europe et plus sensible à d'autres pôles émergents (l'Asie, l'Amérique centrale et du Sud, l'Afrique, principalement).

Autant de raison de mieux se connaître, de mieux se comprendre, de mieux anticiper les mésententes ou les *misperceptions*, pour reprendre les termes de Robert Jervis. Autant de raisons, à quelques jours de Chicago, de consacrer une bonne partie de notre *Lettre* à cette relation transatlantique, et à la politique telle qu'elle se pratique à Washington.

### Note :

1- Rappelons que les Etats-Unis et la France font partie des seules puissances occidentales à être représentées, lors des sommets internationaux notamment, par leur chef de l'exécutif et non par un seul chef de gouvernement. Sur le plan protocolaire, cette singularité n'est pas toujours sans conséquences.

2- A.K. Greene, *L'Amérique après Obama*, Autrement, Paris, 2012.

3- R. Jervis, *Perception and Misperception in international Politics*, Princeton University Press, Princeton, 1976.

## Dossier stratégique

### La relation transatlantique doit s'adapter à la nouvelle donne stratégique

Dossier coordonné par Maya Kandel, avec les contributions de Aude Emmanuelle Fleurant, de Jean Harras, de Maya Kandel et du général de corps d'armée Jean-Paul Perruche.

#### La relation transatlantique doit s'adapter à la nouvelle donne stratégique

Par le général de corps d'armée Jean-Paul Perruche, directeur du domaine d'études « sécurité européenne et transatlantique »

La montée en puissance des pays dits émergents et en particulier de la Chine, la crise économique et financière dans les pays occidentaux, le bilan politique très mitigé des interventions militaires américaines des 10 dernières années sont autant de marquants du déclin relatif de ce qu'il était convenu d'appeler « l'Ouest » ou encore le « camp occidental ». Cette remise en cause des équilibres de puissance impliquant une recomposition stratégique, ne saurait épargner la relation transatlantique telle que nous l'avons connue depuis la fin de la deuxième guerre mondiale et sur laquelle se fondait la domination occidentale. C'est pourquoi, à quelques semaines du prochain sommet de l'Otan à Chicago, il nous a paru important de nous interroger sur l'avenir de cette relation. C'est ce à quoi s'attache ce dossier de l'IRSEM.

[\(...Suite\)](#)

#### L'administration Obama et l'Europe de la défense

Par Maya Kandel, chargée d'études Etats-Unis et relation transatlantique

En juin 1991, au début de la désintégration yougoslave, certains Européens étaient convaincus que « l'heure de l'Europe était venue ». La déclaration était prématurée, et les guerres balkaniques allaient en réalité démontrer à quel point les Etats-Unis demeuraient une puissance européenne.

Or aujourd'hui ce sont bien les Américains qui semblent penser que l'heure de l'Europe est venue. Toutes les déclarations de la présidence Obama en témoignent – dans la bouche d'Obama lui-même, d'Hillary Clinton et de son secrétaire d'Etat adjoint aux affaires européennes Phil Gordon, mais aussi, dans un langage plus direct, du secrétaire sortant du Pentagone, Robert Gates et de son successeur, Leon Panetta.

[\(...Suite\)](#)

#### Les Etats-Unis et le traité de défense franco-britannique

Par le général de corps d'armée Jean-Paul Perruche

Les Dirigeants américains ont tout d'abord froncé les sourcils lors de l'annonce de la signature du traité de défense de Lancaster House en novembre 2010 entre la France et le Royaume Uni. Ils redoutaient qu'il s'agisse d'un remake de l'accord de St Malo susceptible d'affaiblir la cohésion de l'Otan. Mais vite rassurés par les deux signataires (David Cameron et Nicolas Sarkozy) et par leur coopération en Libye, ils en ont fait un modèle à suivre pour les autres Européens. Dans leur dernière Directive stratégique (Strategic Guidance) de janvier 2012 ils suggèrent aux Européens de pratiquer la mutualisation et le partage (*pooling and sharing*) dans l'Otan.

Cette suggestion suscite toutefois un double questionnement : sur la démarche elle-même de *pooling and sharing* et son incidence sur la souveraineté des Etats d'une part et sur la pertinence de la conduire dans l'Otan de l'autre.

[\(...Suite\)](#)

#### Etats-Unis : Réorientation stratégique et contraintes budgétaires

Par Maya Kandel

Le nouveau document stratégique américain (New Strategic Guidance for the Department of Defense), rendu public le 5 janvier 2012, et la proposition de budget du Pentagone qui en découle (Defense Budget Priorities and Choices), indiquent que les Etats-Unis ont bien atteint un point d'inflexion de la trajectoire récente de leur budget militaire : la volonté de restaurer les bases de la puissance économique et de tourner la page d'une décennie de guerres est clairement affichée.

[\(...Suite\)](#)

#### La nouvelle donne induite par la bascule stratégique américaine (Europe vers Asie)

Par le général de corps d'armée Jean-Paul Perruche

La nouvelle stratégie de défense américaine définie par le Président Obama et le Secrétaire d'Etat Panetta dans la directive de janvier 2012 se caractérise par **une continuité dans les objectifs et une rupture dans les modes d'action**. Il est important d'en anticiper les conséquences possibles sur la sécurité du monde et en particulier celle de l'Europe.

[\(...Suite\)](#)

#### Mutations de l'économie de défense et marché de la défense transatlantique

Par Aude Emmanuelle Fleurant, directrice du domaine d'études : « Armement et économie de défense »

La fin de la guerre froide et le vaste processus d'ajustement de l'économie de défense des puissances occidentales qui en est la conséquence mènent plusieurs observateurs à anticiper dès le début de la décennie 1990, l'émergence d'un marché transatlantique de défense. Vingt ans plus tard, il est intéressant de revenir sur cette hypothèse dans le contexte d'une nouvelle transition du panorama géostratégique mondial. Face aux processus de déplacement des moteurs de la croissance militaire et de crispation des marchés occidentaux, procéder à un bref état des lieux des rapports transatlantiques dans le domaine de l'économie de défense permet de faire le point sur une relation privilégiée qui regroupe des pays incarnant plus des deux tiers des dépenses militaires globales et les capacités industrielles de défense les plus avancées.

[\(...Suite\)](#)

## L'Amérique, l'Europe et le bouclier antimissile

Par Jean Harras, doctorant au CERAPS (Centre d'études et de recherches administratives, politiques et sociales) et rattaché à l'IRSEM.

Lorsque Barack Obama a été élu 44e président des Etats-Unis, de nombreuses attentes et incertitudes planaient quant à l'avenir de la relation euro-atlantique. Alors que les Américains s'approprient à nouveau, il est intéressant de revenir sur la politique étrangère du premier mandat Obama à l'égard de l'Europe à travers la problématique de la défense antimissile, qui donne des indications intéressantes sur la relation entre l'Amérique et le vieux continent.

[\(...Suite\)](#)

### Atour du sujet : Forum du 4 juin 2012



➤ **RELATIONS TRANSATLANTIQUES : LES REDEFINITIONS STRATEGIQUES**

Lundi 4 juin 2012 – Ecole militaire- Amphithéâtre Lacoste - 12h30/14h00

Avec Jean-Paul Perruche, directeur du domaine d'études Sécurités européennes et transatlantiques

Inscription et informations sur [www.defense.gouv.fr/irsem](http://www.defense.gouv.fr/irsem)

## Enjeu

### Le Congrès américain et la politique de défense

Par Maya Kandel, chargée d'études Etats-Unis et relation transatlantique

En novembre prochain, les citoyens des Etats-Unis choisiront non seulement leur prochain président mais aussi leur prochain Congrès. Or cette année, ces élections pourraient bien être tout aussi importantes, voire davantage, pour l'avenir du pays. L'enjeu porte en particulier sur le budget du Pentagone, qui pourrait se voir amputé de près de 950 milliards de dollars sur la prochaine décennie. Plus largement, il porte sur la capacité des Etats-Unis à résoudre leur profonde crise intérieure, à la fois budgétaire, fiscale et politique, ces trois dimensions étant indissolublement liées.

[\(...Suite\)](#)

**A paraître : Cahier de l'IRSEM sur Le Congrès américain et la politique de défense.**

## Chronique transatlantique

Barry Pavel, Jeff Lightfoot of the International Security Program- Atlantic council

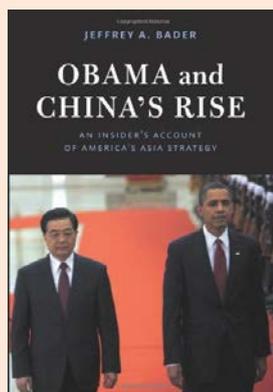
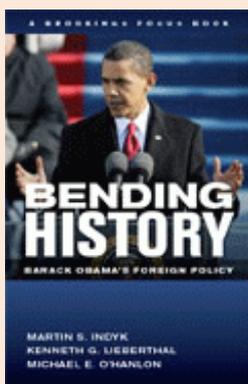
The "tough love" farewell speech of former US Secretary of Defense Robert Gates last June was more than a major policy speech on the state of NATO. His remarks were also highly symbolic, coming from a legendary Cold Warrior whose forty-year career had been oriented around the transatlantic relationship. Secretary Gates used his final appearance at the bully pulpit not only to warn Europeans that declining defense budgets risked undermining the credibility of the Alliance among US policymakers, but also that a new wave of American decision-makers would not necessarily share his generation's knowledge of, concern for, or sentimental attachment to the transatlantic alliance.

[\(...Suite\)](#)

## Les livres du mois

### La politique étrangère d'Obama, premiers bilans

Par Maya Kandel, chargée d'études Etats-Unis et relation transatlantique



Martin S. Indyk, Kenneth G. Lieberthal, Michael E. O'Hanlon, *Bending History: Barack Obama's Foreign Policy*, Washington, DC: The Brookings Institution Press, 2012, 342 pages

Jeffrey A. Bader, *Obama and China's Rise: An Insider's Account of America's Asia Strategy*, Washington, DC: Brookings Institutions Press, 2012, 171 pages

Les grandes stratégies font sans doute les meilleurs livres, mais la pratique quotidienne de la politique étrangère permet rarement une application propre et directe de leurs principes. C'est ce qu'illustrent bien deux livres récemment sortis, qui reviennent sur la politique étrangère de Barack Obama, tentant un premier bilan à l'aube d'un éventuel second mandat.

[\(... Suite\)](#)

## Le portrait du mois

Par Maya Kandel, chargée d'études Etats-Unis et relation transatlantique.

### Daniel Serwer, professeur et chercheur à Johns Hopkins University (Washington)



Chercheur à Washington, diplomate à Rome, dans les Balkans et en Irak, professeur, blogger, activiste... Daniel Serwer a cumulé non seulement les expériences mais aussi les points de vue sans jamais perdre ni sa curiosité, ni son humilité – qualités qui, combinées à la finesse de son analyse, font tout le charme d'une conversation avec lui. Aujourd'hui professeur à la School of Advanced International Studies de l'Université Johns Hopkins à Washington, [\(... Suite\)](#)

## Actualités de l'IRSEM

## **R**etour sur la 53e Convention de l'International Studies Association

San Diego – Avril 2012

Du 1er au 4 avril 2012 s'est tenue à San Diego (Ca.), la 53e convention annuelle de l'International Studies Association (ISA), qui regroupe traditionnellement – et presque systématiquement en Amérique du Nord – la communauté des chercheurs spécialisés sur les questions internationales et stratégiques. Avec près de 500 panels réunissant chacun 4 à 8 intervenants issus de la plupart des pays du globe (de l'étudiant doctorant jusqu'aux auteurs vedettes du marché), cette manifestation constitue depuis longtemps l'un des plus importants rendez-vous annuels en la matière. (...[Suite](#))



### **V**ient de paraître :

- [Etude de l'Irsem n°14](#), *L'évolution du débat stratégique en Asie depuis 1945*, Pierre Journoud (dir.)
- [Etude de l'IRSEM N°13](#), *Utilisation et investissement de la sphère internet par les militaires*, Marc Hecker, Thomas Rid. Voir aussi :
- [Fiche de l'IRSEM n°16](#), *Internet et la Défense : un nouvel outil pour la communication*
- [Les Champs de Mars n°23](#), *La place et le rôle des armées dans le monde arabe contemporain*

A télécharger sur [www.defense.gouv.fr/irsem](http://www.defense.gouv.fr/irsem)

### **L**es colloques

- **ORIGINES ET DIVERSITE DE LA PETITE GUERRE :**  
*des guerres d'Italie à la guerre d'Espagne (XVIe – XIXe siècle)*  
**jeudi 10 mai 2012**  
Organisé par le domaine « Histoire de la défense et de l'armement » de l'Irsem et avec le Centre for Strategic Studies (University of Reading)  
Ecole Militaire – Amphithéâtre de la DICOd - 09h00 / 18h00  
[Inscription et renseignement](#)
- **SE REVOLTER AU 21EME SIECLE**  
**lundi 14 mai 2012**  
Un partenariat IRSEM, Ecole de Guerre Economique, Participation et Progrès, avec la Revue de la Défense nationale et la Nouvelle Revue de géopolitique.  
Ecole militaire- amphithéâtre des Vallières - de 08h30 à 18h00.  
[Inscription et renseignement](#)
- **LE RENSEIGNEMENT EN ASIE, DE 1945 A NOS JOURS,**  
**Les 15 et 16 mai 2012**  
*Colloque organisé par l'IRSEM en partenariat* en partenariat avec l'Umr-Irice 8138 et l'Université Paris IV-Sorbonne  
**Mardi 15 mai 2012**, 14h30-17h - Maison de la Recherche –  
**Mercredi 16 mai 2012**, 09h00-18h30 – Ecole militaire, amphithéâtre Desvallières.  
[Inscription et renseignement](#)
- **LA PIRATERIE AU FIL DE L'HISTOIRE. UN DEFI POUR L'ÉTAT.**  
**Du 9 au 12 mai 2012**  
Organisé par l'Institut de recherche stratégique de l'École militaire et l'Université de La Rochelle  
À La Rochelle : Université  
À Rochefort : Corderie Royale  
[Programme et informations](#)  
Inscriptions : [colloquepiraterie@univ-lr.fr](mailto:colloquepiraterie@univ-lr.fr)

### **L**es Forums et Rendez-vous de l'IRSEM

[Programme annuel](#) et [inscriptions](#)

- **Rendez-vous de l'histoire : Prisonniers et renseignement au XX<sup>e</sup> siècle**  
Mardi 22 mai 2012: 18h00-19h30 - Amphithéâtre de Bourcet - Ecole militaire  
Avec Bertrand Warusfel, professeur à l'université Lille II
- **Forum: Relations transatlantiques : les redéfinitions stratégiques**  
Lundi 4 juin 2012 – Ecole militaire- Amphithéâtre Lacoste - 12h30/14h00  
Avec Jean-Paul Perruche, directeur du domaine d'études Sécurité européennes et transatlantiques

## **Abonnement**

Abonnez-vous ou envoyer à un ami :

[Inscription](#)



**Directeur de publication : Frédéric Charillon**

**Rédactrice en chef : Diane de Laubadère**  
[diane.de-laubadere@defense.gouv.fr](mailto:diane.de-laubadere@defense.gouv.fr)

**Webmestre : Jacques Souhier**

---